

2009

Les chiffres clés



(taux de variation en volume, sauf indications contraires)	2007	2008	2009
Environnement international			
Taux de croissance du PIB aux États-Unis	2,2	1,6	0,5
Taux de croissance du PIB dans la zone euro	2,6	1,4	1,0
Taux de croissance du PIB en Allemagne	2,6	1,6	0,8
Prix à la consommation dans la zone euro	2,1	3,4	2,2
Prix du baril de Brent (en \$)	73	109	100
Taux de change euro/dollar	1,37	1,50	1,45
Économie française			
PIB total (en milliards d'euros)	1 892	1 958	2 020
Variation en volume (en %)	2,2	1,0	1 - 1 1/2 *
Variation en valeur (en %)	4,7	3,5	3,1
Pouvoir d'achat du revenu disponible ¹	3,3	1,0	2,0
Dépenses de consommation des ménages	2,5	1,1	1,9
Investissement des entreprises	7,4	2,0	2,0
Exportations	3,1	1,6	2,2
Importations	5,5	1,5	2,1
Prix à la consommation			
> Prix hors tabac (moyenne annuelle)	1,5	2,9	2,0
> Prix à la consommation (moyenne annuelle)	1,5	2,9	2,0
Balance commerciale (biens, données douanières FAB-FAB) (milliards d'euros)	-39,3	-49,8	-49,0
Capacité de financement des administrations publiques (en % du PIB) ²	-2,7	-2,7	-2,7

* La croissance en 2009 retenue pour la préparation du budget est par prudence la borne inférieure de la fourchette.

(1) Déflaté par le déflateur de la consommation des ménages.

(2) Capacité de financement au sens de Maastricht.

Répartition des crédits du budget général et des emplois par mission (2009-2011)

MISSIONS	En milliards d'euros	2009		2010		2011	
		Autorisations d'engagement	Crédits de paiement	Autorisations d'engagement	Crédits de paiement	Autorisations d'engagement	Crédits de paiement
Action extérieure de l'État		2,50	2,52	2,58	2,55	2,50	2,52
Administration générale et territoriale de l'État		2,61	2,60	2,63	2,63	2,56	2,56
Agriculture, pêche, forêt et affaires rurales		3,24	3,49	2,93	3,16	2,92	3,03
Aide publique au développement		3,38	3,17	2,85	3,24	4,43	3,24
Anciens combattants, mémoire et liens avec la Nation		3,55	3,53	3,44	3,45	3,34	3,34
Conseil et contrôle de l'État		0,55	0,55	0,57	0,57	0,59	0,59
Culture		2,84	2,78	2,72	2,80	2,72	2,82
Défense		47,79	37,39	37,00	38,06	37,76	38,72
Direction de l'action du Gouvernement		0,49	0,54	0,52	0,51	0,53	0,51
Écologie, développement et aménagement durables		10,25	10,07	10,25	10,20	9,39	9,34
Économie		1,91	1,90	1,93	1,92	1,94	1,93
Engagements financiers de l'État		46,00	46,00	47,44	47,44	49,40	49,40
Enseignement scolaire		60,01	59,99	61,67	61,65	62,95	62,93
Gestion des finances publiques et des ressources humaines		11,63	11,37	11,39	11,54	11,41	11,53
Immigration, asile et intégration		0,51	0,51	0,51	0,51	0,51	0,51
Justice		8,32	6,65	7,14	6,94	7,10	7,04
Médias		1,02	1,01	1,01	1,00	0,99	0,99
Outre-mer		1,97	1,88	2,00	1,93	2,00	1,93
Politique des territoires		0,39	0,37	0,35	0,38	0,32	0,38
Pouvoirs publics		1,05	1,05	1,06	1,06	1,07	1,07
Provisions		0,23	0,23	0,66	0,66	1,15	1,15
Recherche et enseignement supérieur		24,56	24,16	25,45	24,96	26,27	25,87
Régimes sociaux et de retraite		5,18	5,18	5,45	5,45	5,75	5,75
Relations avec les collectivités territoriales		2,41	2,34	2,46	2,40	2,51	2,44
Santé		1,13	1,16	1,15	1,17	1,17	1,19
Sécurité		16,16	16,23	16,71	16,63	17,27	17,00
Sécurité civile		0,45	0,42	0,41	0,42	0,45	0,43
Solidarité, insertion et égalité des chances		11,20	11,18	11,58	11,60	12,13	12,15
Sport, jeunesse et vie associative		0,80	0,79	0,75	0,77	0,73	0,75
Travail et emploi		11,73	11,82	10,74	10,74	10,60	10,51
Ville et logement		7,60	7,64	7,30	7,53	7,28	7,37
Total		291,48	278,50	282,66	283,89	289,77	289,00

Désignation des recettes (en milliards d'euros)	Exécution 2007	Loi de finances initiale 2008	Évaluations révisées 2008	Projet de loi de finances 2009	Variations (%) 2009/ révisé 2008
Recettes fiscales brutes	353,3	359,6	362,2	365,8	1,0 %
• Impôt sur le revenu	56,3	59,3	59,4	59,7	0,4 %
• Autres impôts directs perçus par voie d'émission de rôles	6,2	6,4	6,7	6,5	-3,2 %
• Impôt sur les sociétés	63,3	63,7	65,0	63,1	-2,9 %
Impôt sur les sociétés net des restitutions	51,2	53,8	52,5	52,1	-0,8 %
• Autres impôts directs et taxes assimilées	12,9	14,0	13,9	14,2	2,4 %
• Taxe intérieure sur les produits pétroliers	17,3	16,5	16,4	15,6	-4,9 %
• Taxe sur la valeur ajoutée	173,9	179,4	180,6	187,1	3,6 %
Taxe sur la valeur ajoutée nette des remboursements	131,5	135,0	134,2	138,3	3,1 %
• Enregistrement, timbre, autres contributions et taxes indirectes	23,4	20,3	20,2	19,6	-3,0 %
Remboursements et dégrèvements	-81,0	-82,7	-90,3	-89,9	-0,5 %
• Remboursements et dégrèvements d'impôts d'État	-67,5	-66,7	-74,1	-72,7	-1,9 %
Impôt sur les sociétés	-12,1	-9,9	-12,6	-11,1	-11,9 %
Taxe sur la valeur ajoutée	-42,4	-44,4	-46,4	-48,8	5,2 %
Autre remboursements et dégrèvements	-13,0	-12,4	-15,1	-12,8	-15,3 %
• Remboursements et dégrèvements d'impôts locaux	-13,5	-16,0	-16,2	-17,2	6,2 %
Recettes fiscales nettes	272,3	276,9	271,9	275,9	1,5 %
Recettes non fiscales	23,1	22,8	22,9	22,7	-1,1 %
Prélèvements sur les recettes de l'État	-66,8	-69,6	-70,3	-71,3	1,4 %
• Au profit des collectivités locales	-49,6	-51,2	-51,6	-52,4	1,5 %
• Au profit des communautés européennes	-17,2	-18,4	-18,7	-18,9	1,0 %
Recettes nettes totales du budget général	228,6	230,1	224,5	227,2	1,2 %

Ministères	Solde des créations et suppressions de postes *	Plafond des autorisations d'emplois **
Budget général	-30 529	2 110 810
Affaires étrangères et européennes	-190	15 866
Agriculture et pêche	-650	34 780
Budget, comptes publics et fonction publique	-2 812	148 194
Culture et communication	-103	11 652
Défense	-8 250	318 455
Écologie, énergie, développement durable et aménagement du territoire	-1 400	69 169
Économie, industrie et emploi	-287	15 802
Éducation nationale	-13 500	977 863
Enseignement supérieur et recherche	-4 500	115 509
Immigration, intégration, identité nationale et développement solidaire	-3	613
Intérieur, outre-mer et collectivités territoriales	-2 953	286 841
Justice	512	72 749
Logement et ville	0	3 505
Santé, jeunesse, sports et vie associative	-131	6 814
Services du Premier ministre	-18	2 585
Conseil et contrôle de l'État	58	5 293
Travail, relations sociales, famille et solidarité	-352	25 120
Budgets annexes	-98	12 707
Contrôle et exploitation aériens	-74	11 734
Publications officielles et information administrative	-24	973
Total	-30 627	2 123 517

* exprimés en équivalents temps plein (ETP)

** exprimés en équivalents temps plein travaillé (ETPT)

Équilibre
du projet de loi de finances 2009

En millions d'euros	LFI 2008	PLF 2009 Structure 2008	Change- ment de périmètre 2009	PLF 2009
A/ Dette publique et garanties	41 484	44 179	440	44 619
dont dette publique nette	41 196	43 900	440	44 340
B/ Titre 2 : dépenses de personnel				
Rémunérations d'activité	73 178	72 047	-285	71 762
Cotisations et contributions sociales	44 995	46 851	-61	46 790
Prestations sociales et allocations diverses	1 335	1 276	-2	1 274
Total	119 508	120 175	-348	119 827
C/ Autres dépenses				
Dotations des pouvoirs publics	1 008	1 048		1 048
Dépenses de fonctionnement	35 057	37 774	1 001	38 776
Dépenses d'investissement	13 245	12 599	-9	12 590
Dépenses d'intervention	60 573	60 600	634	61 235
Dépenses d'opérations financières	410	410		410
Total	110 293	112 431	1 627	114 058
Total dépenses budget général (A+B+C)	271 285	276 784	1 719	278 503
Recettes totales	299 673	299 774	-1 244	298 530
Prélèvements sur recettes	-69 609	-71 158	-135	-71 293
Recettes nettes	230 063	228 616	-1 379	227 237
Solde du budget général	-41 221	-48 168	-3 098	-51 266
Solde des budgets annexes	1	0		0
Solde des comptes spéciaux	-467	-824		-824
Solde général	-41 687	-48 992	-3 098	-52 090

Programmation des finances
publiques pour 2009-2012

Programmation des finances publiques pour 2009-2012

(en comptabilité nationale)

	2008	2009	2010	2011	2012
Solde des administrations publiques (en % de PIB)*	-2,7	-2,7	-2,0	-1,2	-0,5
dont solde État	-2,4	-2,4	-2,0	-1,6	-1,2
dont solde organismes divers d'administration centrale (ODAC)	0,0	0,2	0,2	0,2	0,3
dont solde collectivités locales	-0,3	-0,3	-0,2	-0,1	0,0
dont solde administration de sécurité sociale	0,0	-0,1	0,0	0,2	0,3
Dette publique (en % de PIB)	65,3	66,0	65,3	63,9	61,8
Taux de prélèvements obligatoires (en % de PIB)	43,3	43,2	43,2	43,2	43,2
Inflation (%)	2,9	2,0	1 ^{3/4}	1 ^{3/4}	1 ^{3/4}
Croissance du PIB en volume (%)	1,0	1-1 ^{1/2} **	2 ^{1/2}	2 ^{1/2}	2 ^{1/2}

* Le solde des administrations publiques peut différer de la somme des soldes des sous-secteurs du fait des arrondis (au plus 0,1 point).

** La croissance en 2009 retenue pour la préparation du budget est par prudence la borne inférieure de la fourchette.

Évolution moyenne des dépenses publiques 1998-2012

(à champ courant, en comptabilité nationale)

	1998-2007	2008-2012
Croissance de la dépense publique (en volume)	2^{1/4}	1
Croissance de la dépense État + ODAC	1	0
Croissance de la dépense collectivités locales	4 ^{1/4}	1 ^{1/4}
Croissance de la dépense administration de sécurité sociale	2 ^{3/4}	1 ^{3/4}

Depuis le 1^{er} janvier 2006, la Lolf s'applique à tous les services de l'État.

La nouvelle architecture du budget de l'État

Budget général

- > 32 missions
- > 130 programmes
- > 596 actions

Hors budget général

- > 15 missions
- > 40 programmes
- > 83 actions

Total

- > 47 missions (-2 / LFI 2008)
- > 170 programmes (-3 / LFI 2008)
- > 679 actions (-13 / LFI 2008)

La démarche de performance

- > 559 objectifs
- > 1 167 indicateurs

- > 42,67 % d'indicateurs d'efficacité socio-économique
- > 22,11 % d'indicateurs de qualité de service
- > 35,22 % d'indicateurs d'efficience

Les mots clés de la réforme budgétaire

La loi organique relative aux lois de finances du 1^{er} août 2001 (Lolf) fixe le cadre de la nouvelle constitution financière de l'État.

Mission : une mission comprend un ensemble de programmes concourant à une politique publique définie. Elle peut être interministérielle et constitue l'unité de vote des crédits.

Programme : un programme regroupe les crédits destinés à un ensemble cohérent d'actions relevant d'un même ministère. Le montant des crédits du programme est limitatif. Lui sont associés une stratégie, des objectifs précis, ainsi que des résultats attendus. Un responsable de programme est nommément désigné.

Action : une action est une composante d'un programme, elle précise la destination de la dépense. Au sein d'un programme, la répartition des crédits entre les actions est indicative.

Titre : le titre précise la nature de la dépense (personnel, de fonctionnement...).

Fongibilité : la fongibilité laisse la faculté de définir la destination et la nature des dépenses lors de l'exécution du programme pour en optimiser la mise en œuvre. La fongibilité est asymétrique car si les crédits de personnel peuvent être utilisés pour d'autres natures de dépenses (fonctionnement, intervention, investissement), l'inverse est interdit.

Projet annuel de performance (PAP) : document accompagnant l'annexe au projet de loi de finances, précisant pour chaque programme la présentation des actions, les objectifs et les indicateurs, la justification des crédits au premier euro, les opérateurs, la comptabilité d'analyse des coûts.

Performance du programme : capacité à atteindre des objectifs stratégiques préalablement fixés, mesurés par des indicateurs qui rendent compte des résultats obtenus. Ces objectifs stratégiques portent sur les effets attendus des politiques publiques (efficacité socio-économique intéressant le citoyen/la collectivité, qualité de service intéressant l'utilisateur, efficience de la gestion intéressant le contribuable).

Justification au premier euro des crédits (JPE) : les crédits du budget de l'État sont examinés et votés au premier euro. Les documents budgétaires présentent la justification de la totalité des crédits et des effectifs demandés.