

R É P U B L I Q U E F R A N Ç A I S E

BUDGET GÉNÉRAL

PROGRAMME 355

RAPPORTS ANNUELS DE PERFORMANCES

ANNEXE AU PROJET DE LOI DE RÉGLEMENT

DU BUDGET ET D'APPROBATION DES COMPTES POUR

2022

CHARGE DE LA DETTE DE
SNCF RÉSEAU REPRISE
PAR L'ÉTAT (CRÉDITS
ÉVALUATIFS)



PROGRAMME 355
**Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État
(crédits évaluatifs)**

Bilan stratégique du rapport annuel de performances

Emmanuel MOULIN

Directeur général du Trésor

Responsable du programme n° 355 : Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État (crédits évaluatifs)

La réforme du système ferroviaire actée en 2018 s'était accompagnée de la décision de l'État de reprendre 35 milliards d'euros de dette de SNCF Réseau (sur un total de 48,2 milliards d'euros à fin 2018 en valeur de remboursement), dont 25 milliards d'euros en 2020 et 10 milliards d'euros en 2022. Cette décision a été mise en œuvre, pour la première phase de 25 milliards d'euros, en loi de finances initiale pour 2020 et 10 milliards d'euros en 2022. Cet engagement sans précédent de l'État répond à celui de la SNCF de mener une profonde transformation qui devra permettre de retrouver l'équilibre dans les années à venir. Elle inclut également le renforcement de la règle d'or, visant à s'assurer qu'à l'avenir la trajectoire d'endettement de la SNCF au titre du développement du réseau restera maîtrisée.

Les crédits du programme correspondent aux charges d'intérêt résultant de la reprise de dette. Le programme permet ainsi de suivre la charge induite par cette dette sur le budget de l'État. Pour mémoire, les remboursements d'échéances en principal constituent des opérations de trésorerie et ne donnent pas lieu à consommation de crédits budgétaires ; les montants correspondants sont néanmoins présentés dans ce présent document afin de disposer d'une vision complète du besoin de financement induit pour l'État par la reprise de cette dette.

Le responsable du programme est le directeur général du Trésor, auquel est rattachée l'Agence France Trésor (AFT), service à compétence nationale chargé de la gestion des emprunts et de la trésorerie de l'État. L'AFT assure la mise en paiement des échéances de la dette reprise de SNCF Réseau. Les crédits de ce programme sont évaluatifs, comme pour la charge sur la dette d'État, car une partie des emprunts est à taux variables ou indexée sur l'inflation. La charge budgétaire sur ces emprunts dépend de l'évolution des taux d'intérêt ou de l'inflation, qui ne sont pas sous le contrôle de l'administration.

Présentation des crédits

2022 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS OUVERTS ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

2022 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 4	Total	Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI
	Charges de la dette de l'État		
	Prévision LFI 2022 Consommation 2022		
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État	836 000 100 824 405 111	836 000 100 824 405 111	836 000 100
Total des AE prévues en LFI	836 000 100	836 000 100	836 000 100
Ouvertures / annulations par FdC et AdP			
Ouvertures / annulations hors FdC et AdP	-7 000 100	-7 000 100	
Total des AE ouvertes	829 000 000	829 000 000	
Total des AE consommées	824 405 111	824 405 111	

2022 / CRÉDITS DE PAIEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 4	Total	Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI
	Charges de la dette de l'État		
	Prévision LFI 2022 Consommation 2022		
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État	836 000 100 824 405 111	836 000 100 824 405 111	836 000 100
Total des CP prévus en LFI	836 000 100	836 000 100	836 000 100
Ouvertures / annulations par FdC et AdP			
Ouvertures / annulations hors FdC et AdP	-7 000 100	-7 000 100	
Total des CP ouverts	829 000 000	829 000 000	
Total des CP consommés	824 405 111	824 405 111	

2021 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS VOTÉS (LFI) ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

2021 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 4	Total hors FdC et AdP prévus en LFI	Total y.c. FdC et AdP
	Charges de la dette de l'État		
	Prévision LFI 2021 Consommation 2021		
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État	692 000 000	692 000 000	692 000 000

Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État (crédits évaluatifs)

Programme n° 355 | Présentation des crédits et des dépenses fiscales

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 4	Total	Total
	Charges de la dette de l'État	hors FdC et AdP prévus en LFI	y.c. FdC et AdP
	Prévision LFI 2021		
	Consommation 2021		
	688 788 739		688 788 739
Total des AE prévues en LFI	692 000 000	692 000 000	692 000 000
Total des AE consommées	688 788 739		688 788 739

2021 / CRÉDITS DE PAIEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 4	Total	Total
	Charges de la dette de l'État	hors FdC et AdP prévus en LFI	y.c. FdC et AdP
	Prévision LFI 2021		
	Consommation 2021		
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État	692 000 000	692 000 000	692 000 000
	688 788 739		688 788 739
Total des CP prévus en LFI	692 000 000	692 000 000	692 000 000
Total des CP consommés	688 788 739		688 788 739

PRÉSENTATION PAR TITRE ET CATÉGORIE DES CRÉDITS CONSOMMÉS

Titre et catégorie	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Consommées* en 2021	Ouvertes en 2022	Consommées* en 2022	Consommés* en 2021	Ouverts en 2022	Consommés* en 2022
Titre 4 – Charges de la dette de l'État	688 788 739	836 000 100	824 405 111	688 788 739	836 000 100	824 405 111
Charges financières diverses	688 788 739	836 000 100	824 405 111	688 788 739	836 000 100	824 405 111
Total hors FdC et AdP		836 000 100			836 000 100	
Ouvertures et annulations* hors titre 2		-7 000 100			-7 000 100	
Total*	688 788 739	829 000 000	824 405 111	688 788 739	829 000 000	824 405 111

* y.c. FdC et AdP

RÉCAPITULATION DES MOUVEMENTS DE CRÉDITS

LOIS DE FINANCES RECTIFICATIVES

Date de signature	Ouvertures				Annulations			
	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement		Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres
16/08/2022						9 000 000		9 000 000
01/12/2022		1 999 900		1 999 900				
Total		1 999 900		1 999 900		9 000 000		9 000 000

TOTAL DES OUVERTURES ET ANNULATIONS (Y.C. FDC ET ADP)

	Ouvertures				Annulations			
	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement		Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres
Total général		1 999 900		1 999 900		9 000 000		9 000 000

Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État (crédits évaluatifs)

Programme n° 355 | Justification au premier euro

Justification au premier euro

Éléments transversaux au programme

ÉLÉMENTS DE SYNTHÈSE DU PROGRAMME

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action <i>Prévision LFI Consommation</i>	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2 * Dépenses de personnel	Autres titres *	Total y.c. FdC et AdP	Titre 2 * Dépenses de personnel	Autres titres *	Total y.c. FdC et AdP
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État		836 000 100 824 405 111	836 000 100 824 405 111		836 000 100 824 405 111	836 000 100 824 405 111
Total des crédits prévus en LFI *	0	836 000 100	836 000 100	0	836 000 100	836 000 100
Ouvertures / annulations y.c. FdC et AdP		-7 000 100	-7 000 100		-7 000 100	-7 000 100
Total des crédits ouverts	0	829 000 000	829 000 000	0	829 000 000	829 000 000
Total des crédits consommés	0	824 405 111	824 405 111	0	824 405 111	824 405 111
Crédits ouverts - crédits consommés		+4 594 889	+4 594 889		+4 594 889	+4 594 889

* hors FdC et AdP pour les montants de la LFI

Le programme 355 « Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État » fonctionne en miroir avec la première section du compte de commerce « Gestion de la dette et de la trésorerie de l'État ». Les dépenses du programme 355 constituent une recette pour la première section du compte de commerce dont elles contribuent à l'équilibre, au côté des crédits du programme 117 « Charge de la dette et trésorerie de l'État » également versés à ce compte de commerce.

Les crédits portés par ce programme visent à enregistrer la charge de la dette de SNCF Réseau, correspondant aux intérêts sur la dette reprise par l'État, selon le même échéancier de paiement. À cet effet, les engagements contractés par l'État envers SNCF Réseau reproduisent les caractéristiques des engagements de SNCF Réseau vis-à-vis de ses créanciers, au moment de la reprise de dette, avec une proportion identique en principal de chacun des emprunts de SNCF Réseau, de sorte que le total de dette représente 35 milliards d'euros de principal à l'issue des deux reprises (25 milliards de principal en 2020 et 10 milliards de principal en 2022).

À des fins de simplification, les emprunts en devises de SNCF Réseau et leurs couvertures contre le risque de change, au moyen de contrats à terme d'échange de devises contre euros, sont synthétisés en engagements en euros. Les flux de paiement sur ces derniers sont identiques aux flux de paiement nets résultant de la somme des emprunts en devises et de leur couverture.

PASSAGE DU PLF À LA LFI

	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2	Autres titres	Total	Titre 2	Autres titres	Total
PLF	0	836 000 100	836 000 100	0	836 000 100	836 000 100
Amendements	0	0	0	0	0	0
LFI	0	836 000 100	836 000 100	0	836 000 100	836 000 100

Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État (crédits évaluatifs)

Justification au premier euro | Programme n° 355

Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État (crédits évaluatifs)

Programme n° 355 | Justification au premier euro

Dépenses pluriannuelles

SUIVI DES CRÉDITS DE PAIEMENT ASSOCIÉS À LA CONSOMMATION DES AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT (HORS TITRE 2)

AE 2022	CP 2022
AE ouvertes en 2022 * (E1) 829 000 000	CP ouverts en 2022 * (P1) 829 000 000
AE engagées en 2022 (E2) 824 405 111	CP consommés en 2022 (P2) 824 405 111
AE affectées non engagées au 31/12/2022 (E3) 0	dont CP consommés en 2022 sur engagements antérieurs à 2022 (P3 = P2 - P4) 824 405 111
AE non affectées non engagées au 31/12/2022 (E4 = E1 - E2 - E3) 4 594 889	dont CP consommés en 2022 sur engagements 2022 (P4) 0

RESTES À PAYER

Engagements ≤ 2021 non couverts par des paiements au 31/12/2021 brut (R1) 0					
Travaux de fin de gestion postérieurs au RAP 2021 (R2) 0					
Engagements ≤ 2021 non couverts par des paiements au 31/12/2021 net (R3 = R1 + R2) 0	–	CP consommés en 2022 sur engagements antérieurs à 2022 (P3 = P2 - P4) 824 405 111	=	Engagements ≤ 2021 non couverts par des paiements au 31/12/2022 (R4 = R3 - P3) -824 405 111	
AE engagées en 2022 (E2) 824 405 111	–	CP consommés en 2022 sur engagements 2022 (P4) 0	=	Engagements 2022 non couverts par des paiements au 31/12/2022 (R5 = E2 - P4) 824 405 111	
				Engagements non couverts par des paiements au 31/12/2022 (R6 = R4 + R5) 0	
					Estimation des CP 2023 sur engagements non couverts au 31/12/2022 (P5) 0
					Estimation du montant maximal des CP nécessaires après 2023 pour couvrir les engagements non couverts au 31/12/2022 (P6 = R6 - P5) 0

NB : les montants ci-dessus correspondent uniquement aux crédits hors titre 2

* LFI 2022 + reports 2021 + mouvements réglementaires + FdC + AdP + fongibilité asymétrique + LFR

Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État (crédits évaluatifs)

Programme n° 355 | Justification au premier euro

Justification par action

ACTION

01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État

Action / Sous-action	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2	Autres titres	Total	Titre 2	Autres titres	Total
<i>Prévision LFI y.c. FdC et AdP</i>						
<i>Réalisation</i>						
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État		836 000 100	836 000 100		836 000 100	836 000 100
		824 405 111	824 405 111		824 405 111	824 405 111

ÉLÉMENTS DE LA DÉPENSE PAR NATURE

Titre et catégorie	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Prévision LFI y.c. FdC et AdP	Réalisation	Prévision LFI y.c. FdC et AdP	Réalisation
Titre 4 : Charges de la dette de l'État	836 000 100	824 405 111	836 000 100	824 405 111
Charges financières diverses	836 000 100	824 405 111	836 000 100	824 405 111
Total	836 000 100	824 405 111	836 000 100	824 405 111

L'amortissement de principal en 2022 a été de 3,0 Md€. Le taux d'intérêt moyen de la dette de la SNCF arrivée à échéance en 2022 a été de 2,15 % pour les emprunts à taux fixe et 0,4 % pour les emprunts à taux variables.

Le coût total pour l'État lié à la reprise de la dette SNCF s'est élevé en 2022 à environ 3,8 Md€, dont 0,8 Md€ de charge d'intérêts et 3,0 Md€ de remboursement de principal.

La structure à fin 2022 des engagements est présentée ci-après, par type d'emprunt (tableau) et par année d'amortissement du principal (graphique).

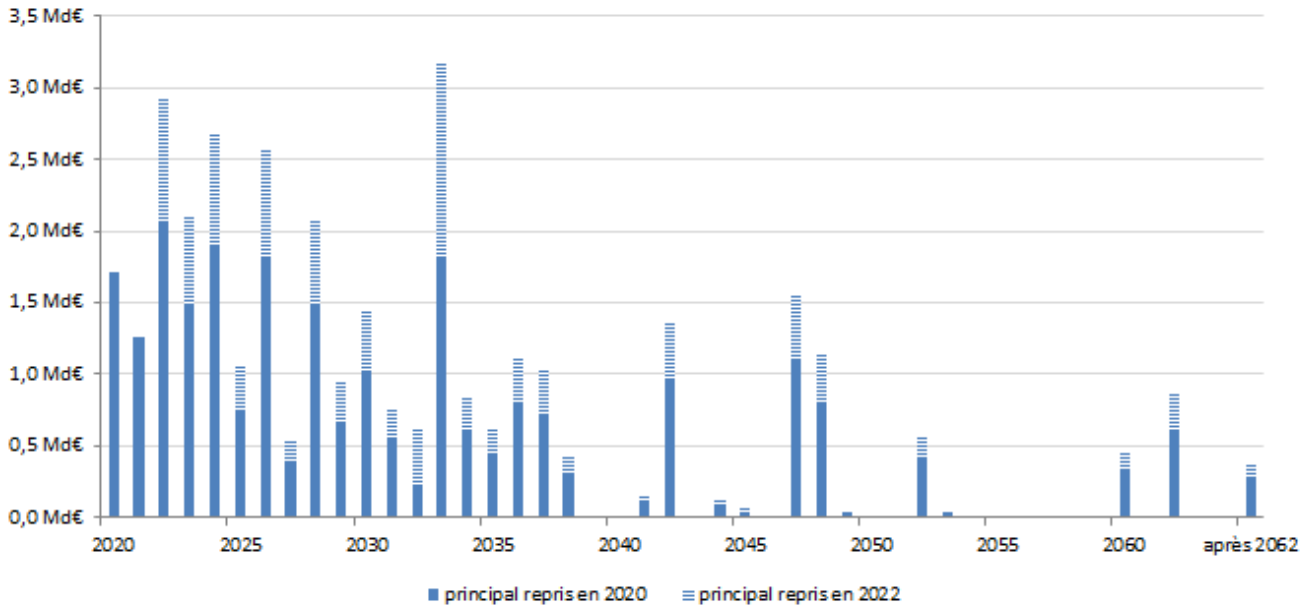
Ventilation par catégorie d'emprunts de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État en 2022 (situation à fin 2022)

	en Md€	en %
Emprunts à taux fixes	26,9	92,5 %
Emprunts à taux variables	0,8	2,7 %
Emprunts indexés sur l'inflation	1,4	4,8 %
Total	29,1	

Ventilation par année d'échéance du principal de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État

Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État (crédits évaluatifs)

Programme n° 355 | Justification au premier euro



Source : AFT - dette de SNCF Réseau reprise par l'État