

R É P U B L I Q U E F R A N Ç A I S E

BUDGET GÉNÉRAL

PROGRAMME 365

RAPPORTS ANNUELS DE PERFORMANCES

ANNEXE AU PROJET DE LOI DE RÈGLEMENT

DU BUDGET ET D'APPROBATION DES COMPTES POUR

2022

RENFORCEMENT DES
FONDS PROPRES DE
L'AGENCE FRANÇAISE DE
DÉVELOPPEMENT



PROGRAMME 365
**Renforcement des fonds propres de l'Agence française
de développement**

Bilan stratégique du rapport annuel de performances

Emmanuel MOULIN

Directeur général du Trésor

Responsable du programme n° 365 : Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement

Ce programme, créé en 2021, permet de doter en capital l'Agence française de développement (AFD) sous la forme d'une conversion^[1] en fonds propres de base (CET1) des prêts de ressources à condition spéciale (RCS), ressources très concessionnelles octroyées par l'État à l'AFD via le programme 853 « Prêts à l'Agence française de développement en vue de favoriser le développement économique et social dans des États étrangers » de la mission « Prêts à des États étrangers ».

La dotation de l'Agence transite par le compte d'affectation spéciale « Participations financières de l'État » préalablement abondé en recettes via le programme 365.

[1] Cette conversion est essentielle au déploiement de l'activité de l'AFD, dans le respect du cadre prudentiel auquel elle est soumise en tant que société de financement. Depuis juin 2021, en application du règlement européen CRR2, les RCS ne sont plus prises en compte au titre des fonds propres pour le calcul du ratio grands risques auquel l'Agence est soumise, et qui limite à 25 % des fonds propres au maximum son exposition sur une géographie.

Présentation des crédits

2022 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS OUVERTS ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

2022 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

| Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action | Titre 3 | Titre 7 | Total | Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI |
|--|---|---|--|---|
| | Dépenses de fonctionnement | Dépenses d'opérations financières | | |
| | Prévision LFI 2022 Consommation 2022 | | | |
| 01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement | 190 000 000 | 190 000 000 | 190 000 000 190 000 000 | 190 000 000 |
| Total des AE prévues en LFI | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 | 190 000 000 |
| Ouvertures / annulations par FdC et AdP | | | | |
| Ouvertures / annulations hors FdC et AdP | | | | |
| Total des AE ouvertes | 190 000 000 (hors titre 2) | | 190 000 000 | |
| Total des AE consommées | 190 000 000 | 0 | 190 000 000 | |

2022 / CRÉDITS DE PAIEMENT

| Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action | Titre 3 | Titre 7 | Total | Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI |
|--|---|---|--|---|
| | Dépenses de fonctionnement | Dépenses d'opérations financières | | |
| | Prévision LFI 2022 Consommation 2022 | | | |
| 01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement | 190 000 000 | 190 000 000 | 190 000 000 190 000 000 | 190 000 000 |
| Total des CP prévus en LFI | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 | 190 000 000 |
| Ouvertures / annulations par FdC et AdP | | | | |
| Ouvertures / annulations hors FdC et AdP | | | | |
| Total des CP ouverts | 190 000 000 (hors titre 2) | | 190 000 000 | |
| Total des CP consommés | 190 000 000 | 0 | 190 000 000 | |

2021 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS VOTÉS (LFI) ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

2021 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

| Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action | Titre 3 | Titre 7 | Total hors FdC et AdP prévus en LFI | Total y.c. FdC et AdP |
|--|---|---|---|--------------------------|
| | Dépenses de fonctionnement | Dépenses d'opérations financières | | |
| | Prévision LFI 2021 Consommation 2021 | | | |
| 01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de | | 1 453 000 000 | 1 453 000 000 | 1 453 000 000 |

Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement

Programme n° 365 | Présentation des crédits et des dépenses fiscales

| Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action | Titre 3 Dépenses de fonctionnement | Titre 7 Dépenses d'opérations financières | Total hors FdC et AdP prévus en LFI | Total y.c. FdC et AdP |
|---|--|--|---|--------------------------|
| | | | | |
| développement | 1 420 000 000 | | | 1 420 000 000 |
| Total des AE prévues en LFI | 0 | 1 453 000 000 | 1 453 000 000 | 1 453 000 000 |
| Total des AE consommées | 1 420 000 000 | 0 | | 1 420 000 000 |

2021 / CRÉDITS DE PAIEMENT

| Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action | Titre 3 Dépenses de fonctionnement | Titre 7 Dépenses d'opérations financières | Total hors FdC et AdP prévus en LFI | Total y.c. FdC et AdP |
|--|--|--|---|--------------------------------|
| | | | | |
| 01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement | 1 420 000 000 | 1 453 000 000 | 1 453 000 000 | 1 453 000 000 1 420 000 000 |
| Total des CP prévus en LFI | 0 | 1 453 000 000 | 1 453 000 000 | 1 453 000 000 |
| Total des CP consommés | 1 420 000 000 | 0 | | 1 420 000 000 |

PRÉSENTATION PAR TITRE ET CATÉGORIE DES CRÉDITS CONSOMMÉS

| Titre et catégorie | Autorisations d'engagement | | | Crédits de paiement | | |
|---|----------------------------|---------------------|------------------------|-----------------------|--------------------|-----------------------|
| | Consommées* en 2021 | Ouvertes en 2022 | Consommées* en 2022 | Consommés* en 2021 | Ouverts en 2022 | Consommés* en 2022 |
| Titre 3 – Dépenses de fonctionnement | 1 420 000 000 | 0 | 190 000 000 | 1 420 000 000 | 0 | 190 000 000 |
| Dépenses de fonctionnement autres que celles de personnel | 1 420 000 000 | 0 | 190 000 000 | 1 420 000 000 | 0 | 190 000 000 |
| Titre 7 – Dépenses d'opérations financières | 0 | 190 000 000 | 0 | 0 | 190 000 000 | 0 |
| Prêts et avances | 0 | 190 000 000 | 0 | 0 | 190 000 000 | 0 |
| Total hors FdC et AdP | | 190 000 000 | | | 190 000 000 | |
| Total* | 1 420 000 000 | 190 000 000 | 190 000 000 | 1 420 000 000 | 190 000 000 | 190 000 000 |

* y.c. FdC et AdP

Justification au premier euro

Éléments transversaux au programme

ÉLÉMENTS DE SYNTHÈSE DU PROGRAMME

| Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action <i>Prévision LFI Consommation</i> | Autorisations d'engagement | | | Crédits de paiement | | |
|---|---------------------------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------|----------------------------|----------------------------|
| | Titre 2 * Dépenses de personnel | Autres titres * | Total y.c. FdC et AdP | Titre 2 * Dépenses de personnel | Autres titres * | Total y.c. FdC et AdP |
| 01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement | | 190 000 000 190 000 000 | 190 000 000 190 000 000 | | 190 000 000 190 000 000 | 190 000 000 190 000 000 |
| Total des crédits prévus en LFI * | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 |
| Ouvertures / annulations y.c. FdC et AdP | | | | | | |
| Total des crédits ouverts | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 |
| Total des crédits consommés | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 |
| Crédits ouverts - crédits consommés | | | | | | |

* hors FdC et AdP pour les montants de la LFI

PASSAGE DU PLF À LA LFI

| | Autorisations d'engagement | | | Crédits de paiement | | |
|-------------|----------------------------|--------------------|--------------------|---------------------|--------------------|--------------------|
| | Titre 2 | Autres titres | Total | Titre 2 | Autres titres | Total |
| PLF | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 |
| Amendements | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| LFI | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 | 0 | 190 000 000 | 190 000 000 |

Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement

Programme n° 365 | Justification au premier euro

Dépenses pluriannuelles

SUIVI DES CRÉDITS DE PAIEMENT ASSOCIÉS À LA CONSOMMATION DES AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT (HORS TITRE 2)

| AE 2022 | CP 2022 |
|--|---|
| AE ouvertes en 2022 * (E1) 190 000 000 | CP ouverts en 2022 * (P1) 190 000 000 |
| AE engagées en 2022 (E2) 190 000 000 | CP consommés en 2022 (P2) 190 000 000 |
| AE affectées non engagées au 31/12/2022 (E3) 0 | dont CP consommés en 2022 sur engagements antérieurs à 2022 (P3 = P2 - P4) 0 |
| AE non affectées non engagées au 31/12/2022 (E4 = E1 - E2 - E3) 0 | dont CP consommés en 2022 sur engagements 2022 (P4) 190 000 000 |

RESTES À PAYER

| | | | | | |
|--|---|--|---|---|---|
| Engagements ≤ 2021 non couverts par des paiements au 31/12/2021 brut (R1) 0 | | | | | |
| Travaux de fin de gestion postérieurs au RAP 2021 (R2) 0 | | | | | |
| Engagements ≤ 2021 non couverts par des paiements au 31/12/2021 net (R3 = R1 + R2) 0 | – | CP consommés en 2022 sur engagements antérieurs à 2022 (P3 = P2 - P4) 0 | = | Engagements ≤ 2021 non couverts par des paiements au 31/12/2022 (R4 = R3 - P3) 0 | |
| AE engagées en 2022 (E2) 190 000 000 | – | CP consommés en 2022 sur engagements 2022 (P4) 190 000 000 | = | Engagements 2022 non couverts par des paiements au 31/12/2022 (R5 = E2 - P4) 0 | |
| | | | | Engagements non couverts par des paiements au 31/12/2022 (R6 = R4 + R5) 0 | |
| | | | | | Estimation des CP 2023 sur engagements non couverts au 31/12/2022 (P5) 0 |
| | | | | | Estimation du montant maximal des CP nécessaires après 2023 pour couvrir les engagements non couverts au 31/12/2022 (P6 = R6 - P5) 0 |

NB : les montants ci-dessus correspondent uniquement aux crédits hors titre 2

* LFI 2022 + reports 2021 + mouvements réglementaires + FdC + AdP + fongibilité asymétrique + LFR

Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement

Programme n° 365 | Justification au premier euro

Justification par action

ACTION

01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement

| Action / Sous-action <i>Prévision LFI y.c. FdC et AdP Réalisation</i> | Autorisations d'engagement | | | Crédits de paiement | | |
|--|----------------------------|---------------|--------------------|---------------------|---------------|--------------------|
| | Titre 2 | Autres titres | Total | Titre 2 | Autres titres | Total |
| 01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement | | 190 000 000 | 190 000 000 | | 190 000 000 | 190 000 000 |
| | | 190 000 000 | 190 000 000 | | 190 000 000 | 190 000 000 |

Les crédits du programme 365 visent à permettre à l'État de renforcer les fonds propres de l'AFD. En 2022, le montant total versé s'élève à 190 M€, au titre de la conversion en fonds propres de base dit « Tier 1 » (T1) de ressources à condition spéciale (RCS)^[1] déjà octroyées à l'AFD, actuellement éligibles en fonds propres complémentaires dit « Tier 2 » (T2).

L'intégralité de cette dotation en capital a été portée par le compte d'affectation spéciale « Participations financières de l'État » (CAS PFE), abondé par le programme 365.

Parallèlement, le montant de RCS déjà décaissé vers l'AFD ayant vocation à être converti (190 M€) a été remboursé sur le compte de concours financiers « Prêts à des États étrangers », de sorte que la conversion de RCS a été neutre budgétairement en 2022.

[1] Les RCS sont des prêts octroyés par l'État à l'AFD à partir du programme 853 à des termes très préférentiels (typiquement : durée de 30 ans dont 10 ans de différé de remboursement en capital ; taux de 0,25 %). Ces RCS permettent ensuite à l'AFD d'octroyer des prêts concessionnels à des États ou à des entités non souveraines dans les États étrangers, ou ponctuellement de mettre en œuvre pour le compte de l'État des prêts à des institutions multilatérales.

ÉLÉMENTS DE LA DÉPENSE PAR NATURE

| Titre et catégorie | Autorisations d'engagement | | Crédits de paiement | |
|---|-------------------------------|--------------------|-------------------------------|--------------------|
| | Prévision LFI y.c. FdC et AdP | Réalisation | Prévision LFI y.c. FdC et AdP | Réalisation |
| Titre 3 : Dépenses de fonctionnement | | 190 000 000 | | 190 000 000 |
| Dépenses de fonctionnement autres que celles de personnel | | 190 000 000 | | 190 000 000 |
| Titre 7 : Dépenses d'opérations financières | 190 000 000 | | 190 000 000 | |
| Prêts et avances | 190 000 000 | | 190 000 000 | |
| Total | 190 000 000 | 190 000 000 | 190 000 000 | 190 000 000 |

Les crédits ont été ouverts en loi de finances initiale pour 2022 sur le titre 7 « Dépenses d'opérations financières », la finalité de la dépense étant de procéder à la recapitalisation de l'AFD. Toutefois, cette opération a été réalisée *via* le compte d'affectation spéciale « Participations financières de l'État » (CAS PFE) : dans ce cadre, le transfert des crédits effectué du programme 365 vers le programme 731 du CAS PFE constitue une dépense de titre 3 (mouvement comptable sur le compte 62). La dépense du CAS PFE, constituant une prise de participation contrôlée (compte 26), a été enregistrée sur le titre 7.

Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement

Programme n° 365 | Justification au premier euro