



**GOUVERNEMENT**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# Rapport annuel de performances

Annexe au projet de loi de règlement du budget  
et d'approbation des comptes pour 2023

PROGRAMME 355  
Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État  
(crédits évaluatifs)



PROGRAMME 355  
**Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par  
l'État (crédits évaluatifs)**

---

## Bilan stratégique du rapport annuel de performances

### Bertrand DUMONT

*Directeur général du Trésor*

Responsable du programme n° 355 : Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État (crédits évaluatifs)

La réforme du système ferroviaire actée en 2018 s'était accompagnée de la décision de l'État de reprendre 35 milliards d'euros de dette de SNCF Réseau (sur un total de 48,2 milliards d'euros à fin 2018 en valeur de remboursement), dont 25 milliards d'euros en 2020 et 10 milliards d'euros en 2022. Cette décision a été mise en œuvre, pour la première phase de 25 milliards d'euros, en loi de finances initiale pour 2020 et 10 milliards d'euros en 2022. Cet engagement sans précédent de l'État répond à celui de la SNCF de mener une profonde transformation qui devra permettre de retrouver l'équilibre dans les années à venir. Elle inclut également le renforcement de la règle d'or, visant à s'assurer qu'à l'avenir la trajectoire d'endettement de la SNCF au titre du développement du réseau restera maîtrisée.

Les crédits du programme correspondent aux charges d'intérêt résultant de la reprise de dette. Le programme permet ainsi de suivre la charge induite par cette dette sur le budget de l'État. Pour mémoire, les remboursements d'échéances en principal constituent des opérations de trésorerie et ne donnent pas lieu à consommation de crédits budgétaires ; les montants correspondants sont néanmoins présentés dans ce présent document afin de disposer d'une vision complète du besoin de financement induit pour l'État par la reprise de cette dette.

Le responsable du programme est le directeur général du Trésor, auquel est rattachée l'Agence France Trésor (AFT), service à compétence nationale chargé de la gestion des emprunts et de la trésorerie de l'État. L'AFT assure la mise en paiement des échéances de la dette reprise de SNCF Réseau. Les crédits de ce programme sont évaluatifs, comme pour la charge sur la dette d'État, car une partie des emprunts est à taux variables ou indexée sur l'inflation. La charge budgétaire sur ces emprunts dépend de l'évolution des taux d'intérêt ou de l'inflation, qui ne sont pas sous le contrôle de l'administration.

## Présentation des crédits

### 2023 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS OUVERTS ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

#### 2023 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 4 Charges de la dette de l'État		Total	Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI
	Prévision LFI 2023	Consommation 2023		
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État	900 000 000	905 411 106	<b>900 000 000</b> <b>905 411 106</b>	900 000 000
<b>Total des AE prévues en LFI</b>	<b>900 000 000</b>		<b>900 000 000</b>	<b>900 000 000</b>
Ouvertures / annulations par FdC et AdP				
Ouvertures / annulations hors FdC et AdP		+4 000 000	+4 000 000	
Total des AE ouvertes		904 000 000	904 000 000	
<b>Total des AE consommées</b>		<b>905 411 106</b>	<b>905 411 106</b>	

#### 2023 / CRÉDITS DE PAIEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 4 Charges de la dette de l'État		Total	Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI
	Prévision LFI 2023	Consommation 2023		
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État	900 000 000	905 411 106	<b>900 000 000</b> <b>905 411 106</b>	900 000 000
<b>Total des CP prévus en LFI</b>	<b>900 000 000</b>		<b>900 000 000</b>	<b>900 000 000</b>
Ouvertures / annulations par FdC et AdP				
Ouvertures / annulations hors FdC et AdP		+4 000 000	+4 000 000	
Total des CP ouverts		904 000 000	904 000 000	
<b>Total des CP consommés</b>		<b>905 411 106</b>	<b>905 411 106</b>	

## 2022 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS VOTÉS (LFI) ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

## 2022 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 4 Charges de la dette de l'État	Total hors FdC et AdP prévus en LFI	Total y.c. FdC et AdP
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État	836 000 100 824 405 111	836 000 100	836 000 100 824 405 111
<b>Total des AE prévues en LFI</b>	<b>836 000 100</b>	<b>836 000 100</b>	<b>836 000 100</b>
<b>Total des AE consommées</b>	<b>824 405 111</b>		<b>824 405 111</b>

## 2022 / CRÉDITS DE PAIEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 4 Charges de la dette de l'État	Total hors FdC et AdP prévus en LFI	Total y.c. FdC et AdP
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État	836 000 100 824 405 111	836 000 100	836 000 100 824 405 111
<b>Total des CP prévus en LFI</b>	<b>836 000 100</b>	<b>836 000 100</b>	<b>836 000 100</b>
<b>Total des CP consommés</b>	<b>824 405 111</b>		<b>824 405 111</b>

## PRÉSENTATION PAR TITRE ET CATÉGORIE DES CRÉDITS CONSOMMÉS

Titre et catégorie	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Consommées* en 2022	Ouvertes en 2023	Consommées* en 2023	Consommés* en 2022	Ouverts en 2023	Consommés* en 2023
Titre 4 – Charges de la dette de l'État	824 405 111	900 000 000	905 411 106	824 405 111	900 000 000	905 411 106
Charges financières diverses	824 405 111	900 000 000	905 411 106	824 405 111	900 000 000	905 411 106
<b>Total hors FdC et AdP</b>		<b>900 000 000</b>			<b>900 000 000</b>	
Ouvertures et annulations* hors titre 2		+4 000 000			+4 000 000	
<b>Total*</b>	<b>824 405 111</b>	<b>904 000 000</b>	<b>905 411 106</b>	<b>824 405 111</b>	<b>904 000 000</b>	<b>905 411 106</b>

\* y.c. FdC et AdP

## RÉCAPITULATION DES MOUVEMENTS DE CRÉDITS

## LOIS DE FINANCES RECTIFICATIVES

Date de signature	Ouvertures				Annulations			
	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement		Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres
30/11/2023		4 000 000		4 000 000				
<b>Total</b>		<b>4 000 000</b>		<b>4 000 000</b>				

## TOTAL DES OUVERTURES ET ANNULATIONS (Y.C. FDC ET ADP)

	Ouvertures				Annulations			
	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement		Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres
<b>Total général</b>		<b>4 000 000</b>		<b>4 000 000</b>				

## Justification au premier euro

### Éléments transversaux au programme

#### ÉLÉMENTS DE SYNTHÈSE DU PROGRAMME

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action  <i>Prévision LFI Consommation</i>	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2 * Dépenses de personnel	Autres titres *	Total y.c. FdC et AdP	Titre 2 * Dépenses de personnel	Autres titres *	Total y.c. FdC et AdP
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État		900 000 000 905 411 106	900 000 000 905 411 106		900 000 000 905 411 106	900 000 000 905 411 106
<b>Total des crédits prévus en LFI *</b>	<b>0</b>	<b>900 000 000</b>	<b>900 000 000</b>	<b>0</b>	<b>900 000 000</b>	<b>900 000 000</b>
Ouvertures / annulations y.c. FdC et AdP		+4 000 000	+4 000 000		+4 000 000	+4 000 000
Total des crédits ouverts	0	904 000 000	904 000 000	0	904 000 000	904 000 000
<b>Total des crédits consommés</b>	<b>0</b>	<b>905 411 106</b>	<b>905 411 106</b>	<b>0</b>	<b>905 411 106</b>	<b>905 411 106</b>
Crédits ouverts - crédits consommés		-1 411 106	-1 411 106		-1 411 106	-1 411 106

\* hors FdC et AdP pour les montants de la LFI

Le programme 355 « Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État » fonctionne en miroir avec la première section du compte de commerce « Gestion de la dette et de la trésorerie de l'État ». Les dépenses du programme 355 constituent une recette pour la première section du compte de commerce dont elles contribuent à l'équilibre, au côté des crédits du programme 117 « Charge de la dette et trésorerie de l'État » également versés à ce compte de commerce.

Les crédits portés par ce programme visent à enregistrer la charge de la dette de SNCF Réseau, correspondant aux intérêts sur la dette reprise par l'État, selon le même échéancier de paiement. À cet effet, les engagements contractés par l'État envers SNCF Réseau reproduisent les caractéristiques des engagements de SNCF Réseau vis-à-vis de ses créanciers, au moment de la reprise de dette, avec une proportion identique en principal de chacun des emprunts de SNCF Réseau, de sorte que le total de dette représente 35 milliards d'euros de principal à l'issue des deux reprises (25 milliards de principal en 2020 et 10 milliards de principal en 2022).

À des fins de simplification, les emprunts en devises de SNCF Réseau et leurs couvertures contre le risque de change, au moyen de contrats à terme d'échange de devises contre euros, sont synthétisés en engagements en euros. Les flux de paiement sur ces derniers sont identiques aux flux de paiement nets résultant de la somme des emprunts en devises et de leur couverture.

#### PASSAGE DU PLF À LA LFI

	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2	Autres titres	Total	Titre 2	Autres titres	Total
PLF	0	900 000 000	900 000 000	0	900 000 000	900 000 000
Amendements	0	0	0	0	0	0
<b>LFI</b>	<b>0</b>	<b>900 000 000</b>	<b>900 000 000</b>	<b>0</b>	<b>900 000 000</b>	<b>900 000 000</b>





*Dépenses pluriannuelles*

SUIVI DES CRÉDITS DE PAIEMENT ASSOCIÉS À LA CONSOMMATION  
DES AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT (HORS TITRE 2)

AE 2023	CP 2023
AE ouvertes en 2023 * (E1) <b>904 000 000</b>	CP ouverts en 2023 * (P1) <b>904 000 000</b>
AE engagées en 2023 (E2) <b>905 411 106</b>	CP consommés en 2023 (P2) <b>905 411 106</b>
AE affectées non engagées au 31/12/2023 (E3) <b>0</b>	dont CP consommés en 2023 sur engagements antérieurs à 2023 (P3 = P2 - P4) <b>905 411 106</b>
AE non affectées non engagées au 31/12/2023 (E4 = E1 - E2 - E3) <b>0</b>	dont CP consommés en 2023 sur engagements 2023 (P4) <b>0</b>

RESTES À PAYER

Engagements ≤ 2022 non couverts par des paiements au 31/12/2022 brut (R1) <b>0</b>					
Travaux de fin de gestion postérieurs au RAP 2022 (R2) <b>0</b>					
	<b>Engagements ≤ 2022 non couverts par des paiements au 31/12/2022 net</b> (R3 = R1 + R2) <b>0</b>	-	CP consommés en 2023 sur engagements antérieurs à 2023 (P3 = P2 - P4) <b>905 411 106</b>	=	Engagements ≤ 2022 non couverts par des paiements au 31/12/2023 (R4 = R3 - P3) <b>-905 411 106</b>
	AE engagées en 2023 (E2) <b>905 411 106</b>	-	CP consommés en 2023 sur engagements 2023 (P4) <b>0</b>	=	Engagements 2023 non couverts par des paiements au 31/12/2023 (R5 = E2 - P4) <b>905 411 106</b>
					<b>Engagements non couverts par des paiements au 31/12/2023</b> (R6 = R4 + R5) <b>0</b>
					Estimation des CP 2024 sur engagements non couverts au 31/12/2023 (P5) <b>0</b>
					Estimation du montant maximal des CP nécessaires après 2024 pour couvrir les engagements non couverts au 31/12/2023 (P6 = R6 - P5) <b>0</b>

NB : les montants ci-dessus correspondent uniquement aux crédits hors titre 2

\* LFI 2023 + reports 2022 + mouvements réglementaires + FdC + AdP + fongibilité asymétrique + LFR



*Justification par action***ACTION****01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État**

Action / Sous-action  <i>Prévision LFI y.c. FdC et AdP</i> <i>Réalisation</i>	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2	Autres titres	Total	Titre 2	Autres titres	Total
01 – Charge de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État		900 000 000 905 411 106	900 000 000 905 411 106		900 000 000 905 411 106	900 000 000 905 411 106

## ÉLÉMENTS DE LA DÉPENSE PAR NATURE

Titre et catégorie	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Prévision LFI y.c. FdC et AdP	Réalisation	Prévision LFI y.c. FdC et AdP	Réalisation
Titre 4 : Charges de la dette de l'État	900 000 000	905 411 106	900 000 000	905 411 106
Charges financières diverses	900 000 000	905 411 106	900 000 000	905 411 106
<b>Total</b>	<b>900 000 000</b>	<b>905 411 106</b>	<b>900 000 000</b>	<b>905 411 106</b>

Le taux d'intérêt moyen de la dette de la SNCF arrivée à échéance en 2023 a été de 5,23 % pour les emprunts à taux fixe et 0,2 % pour les emprunts à taux variables.

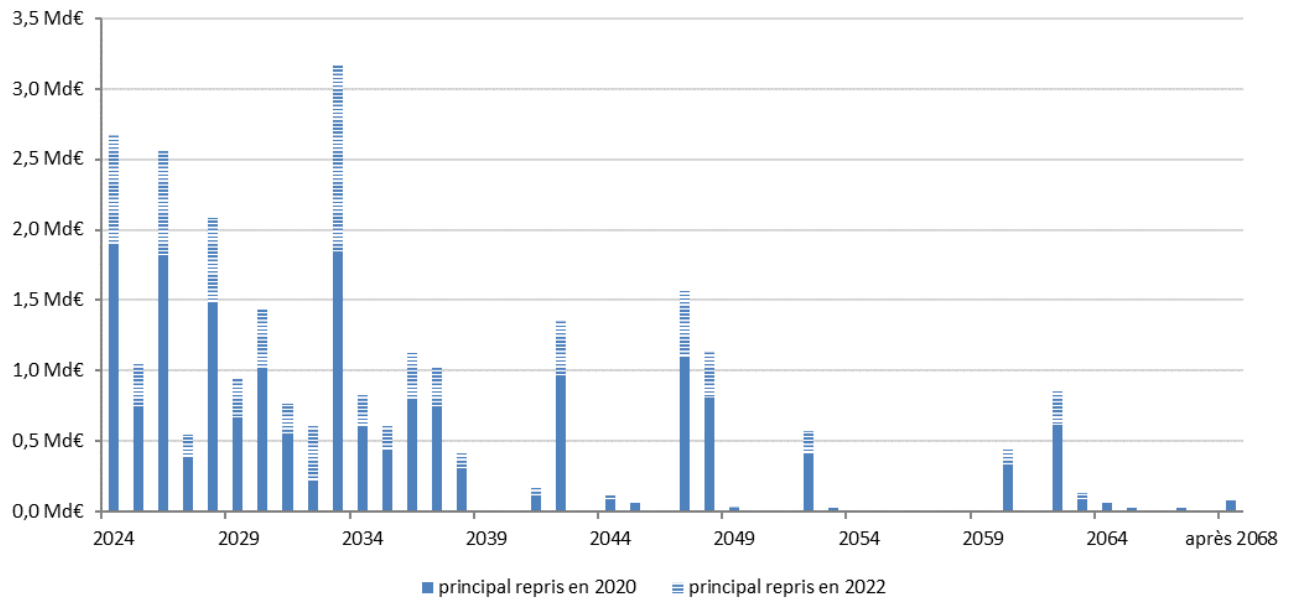
Le coût total pour l'État lié à la reprise de la dette SNCF s'est élevé en 2023 à environ 3,0 Md€, dont 0,9 Md€ de charge d'intérêts et 2,1 Md€ de remboursement de principal.

La structure à fin 2023 des engagements est présentée ci-après, par type d'emprunt (tableau) et par année d'amortissement du principal (graphique).

**Ventilation par catégorie d'emprunts de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État en 2023 (situation à fin 2023)**

	en Md€	en %
Emprunts à taux fixe	25,6	94,9 %
Emprunts à taux variable	0,8	2,9 %
Emprunts indexés sur l'inflation	0,6	2,2 %
Total	26,9	

**Ventilation par année d'échéance du principal de la dette de SNCF Réseau reprise par l'État**



Source : AFT - dette de SNCF Réseau reprise par l'État