

R É P U B L I Q U E F R A N Ç A I S E

BUDGET GÉNÉRAL
MISSION MINISTÉRIELLE
RAPPORTS ANNUELS DE PERFORMANCES
ANNEXE AU PROJET DE LOI DE RÉGLEMENT
DU BUDGET ET D'APPROBATION DES COMPTES POUR

2019

CONTRIBUTION AU
FINANCEMENT DE
L'ATTRIBUTION D'AIDES À
L'ACQUISITION DE
VÉHICULES PROPRES AU
BÉNÉFICE DES
PARTICULIERS



Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

PROGRAMME 797

CONTRIBUTION AU FINANCEMENT DE L'ATTRIBUTION D'AIDES À L'ACQUISITION DE VÉHICULES PROPRES AU BÉNÉFICE DES PARTICULIERS

Bilan stratégique du rapport annuel de performances	4
Objectifs et indicateurs de performance	5
Présentation des crédits	6
Justification au premier euro	9

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

Programme n° 797 | BILAN STRATÉGIQUE

BILAN STRATÉGIQUE DU RAPPORT ANNUEL DE PERFORMANCES**Laurent MICHEL***Directeur général de l'énergie et du climat*

Responsable du programme n° 797 : Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

Le mécanisme incitatif du « bonus – malus » consiste à gratifier, par le versement d'une aide à l'acquisition de véhicules propres, en application de l'article L 251-1 et des articles D 251-1 à D 251-13 du code de l'énergie (« bonus »), les acquéreurs de voitures neuves émettant le moins de CO₂, et à pénaliser, par l'assujettissement à la taxe additionnelle prévue à l'article 1011 bis (« malus ») du code général des impôts, ceux qui optent pour les modèles émettant en 2019 plus de 116 grammes de CO₂/km.

Pour la mise en œuvre du dispositif, a été créé le fonds d'aide à l'acquisition de véhicules propres, dont la gestion est confiée à l'Agence de services et de paiement (ASP). Ce fonds est adossé à un compte d'affection spéciale.

La tendance à la baisse des émissions des véhicules neufs depuis 2008, à hauteur d'environ 4 gCO₂/km par an en moyenne, dans le cadre de cette politique, est freinée depuis 2017 avec une légère augmentation des émissions en 2018 et 2019 liée à une hausse des immatriculations pour les gammes de véhicules les plus polluants. Les réformes du dispositif engagées en 2019 et 2020 vise à retrouver cette trajectoire de diminution.

RÉCAPITULATION DES OBJECTIFS ET DES INDICATEURS DE PERFORMANCE**OBJECTIF 1**

INDICATEUR 1.1

Réduction des émissions moyennes de CO₂ des véhicules neufsÉmissions moyennes de CO₂ des véhicules neufs

OBJECTIFS ET INDICATEURS DE PERFORMANCE

OBJECTIF 1

Réduction des émissions moyennes de CO₂ des véhicules neufs

INDICATEUR 1.1

Émissions moyennes de CO₂ des véhicules neufs

(du point de vue du citoyen)

	Unité	2017 Réalisation	2018 Réalisation	2019 Prévision PAP 2019	2019 Prévision actualisée	2019 Réalisation	2020 Cible PAP 2019
Émissions moyennes de CO ₂ des véhicules neufs	gCO ₂ /km	110,9	111,7	109	112	111,5	95

ANALYSE DES RÉSULTATS

Suite à l'amélioration des technologies, le niveau moyen des émissions de CO₂ d'un même type de véhicule a baissé avant 2016. Cette baisse a progressivement diminué le caractère incitatif du malus, qui ne joue donc plus son rôle : les émissions des véhicules, stabilisées aux alentours de 110 g CO₂/km avant 2017, ont augmenté à nouveau ces dernières années pour se stabiliser en 2019 à plus de 111 g CO₂/km, du fait en particulier de la hausse des ventes de véhicules de gamme moyenne supérieure et supérieure, dont les véhicules utilitaires de sport (« SUV »). Pour l'année 2020, le dispositif a donc été considérablement durci avec un seuil du malus abaissé à 110 g, un montant maximal porté à 20 000 € et un doublement voire triplement des montants de malus afin de lui rendre son caractère incitatif.

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

Programme n° 797 | PRÉSENTATION DES CRÉDITS ET DES DÉPENSES FISCALES

PRÉSENTATION DES CRÉDITS

2019 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS OUVERTS ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

2019 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 3 Dépenses de fonctionnement	Titre 6 Dépenses d'intervention	Total	Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI
01 – Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers	11 754 435	132 000 000 140 524 433	132 000 000 152 278 868	132 000 000
Total des AE prévues en LFI		132 000 000	132 000 000	132 000 000
Ouvertures / annulations par FdC et AdP				
Ouvertures / annulations hors FdC et AdP		+24 000 000	+24 000 000	
Total des AE ouvertes		156 000 000	156 000 000	
Total des AE consommées	11 754 435	140 524 433	152 278 868	

2019 / CRÉDITS DE PAIEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 3 Dépenses de fonctionnement	Titre 6 Dépenses d'intervention	Total	Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI
01 – Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers	9 628 287	132 000 000 140 499 433	132 000 000 150 127 720	132 000 000
Total des CP prévus en LFI		132 000 000	132 000 000	132 000 000
Ouvertures / annulations par FdC et AdP				
Ouvertures / annulations hors FdC et AdP		+18 135 187	+18 135 187	
Total des CP ouverts		150 135 187	150 135 187	
Total des CP consommés	9 628 287	140 499 433	150 127 720	

2018 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS VOTÉS (LFI) ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

2018 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Total hors FdC et AdP prévus en LFI	Total y.c. FdC et AdP
01 – Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de		

**Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de
véhicules propres au bénéfice des particuliers**

PRÉSENTATION DES CRÉDITS ET DES DÉPENSES FISCALES | Programme n° 797

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Total hors FdC et AdP prévus en LFI	Total y.c. FdC et AdP
	Prévision LFI 2018 Consommation 2018	
véhicules propres au bénéfice des particuliers		
Total des AE prévues en LFI		
Total des AE consommées		

2018 / CRÉDITS DE PAIEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Total hors FdC et AdP prévus en LFI	Total y.c. FdC et AdP
	Prévision LFI 2018 Consommation 2018	
01 – Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers		
Total des CP prévus en LFI		
Total des CP consommés		

PRÉSENTATION PAR TITRE ET CATÉGORIE DES CRÉDITS CONSOMMÉS

Titre et catégorie	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Consommées* en 2018	Ouvertes en LFI pour 2019	Consommées* en 2019	Consommées* en 2018	Ouvertes en LFI pour 2019	Consommées* en 2019
Titre 3 – Dépenses de fonctionnement			11 754 435			9 628 287
Dépenses de fonctionnement autres que celles de personnel			11 754 435			9 628 287
Titre 6 – Dépenses d'intervention		132 000 000	140 524 433		132 000 000	140 499 433
Transferts aux ménages		132 000 000	140 524 433		132 000 000	140 499 433
Total hors FdC et AdP		132 000 000			132 000 000	
Ouvertures et annulations* hors titre 2		+24 000 000			+18 135 187	
Total*		156 000 000	152 278 868		150 135 187	150 127 720

* y.c. FdC et AdP

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

Programme n° 797 | PRÉSENTATION DES CRÉDITS ET DES DÉPENSES FISCALES

RÉCAPITULATION DES MOUVEMENTS DE CRÉDITS

ARRÊTÉS DE REPORT HORS TRANCHES FONCTIONNELLES ET HORS FONDS DE CONCOURS

Date de signature	Ouvertures				Annulations			
	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement		Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres
11/03/2019		21 925 408		23 060 595				
Total		21 925 408		23 060 595				

LOIS DE FINANCES RECTIFICATIVES

Date de signature	Ouvertures				Annulations			
	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement		Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres
02/12/2019		2 074 592						4 925 408
Total		2 074 592						4 925 408

TOTAL DES OUVERTURES ET ANNULATIONS (Y.C. FDC ET ADP)

	Ouvertures				Annulations			
	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement		Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres
Total général		24 000 000		23 060 595				4 925 408

JUSTIFICATION AU PREMIER EURO

ÉLÉMENTS TRANSVERSAUX AU PROGRAMME

ÉLÉMENTS DE SYNTHÈSE DU PROGRAMME

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action <i>Prévision LFI Consommation</i>	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2 * Dépenses de personnel	Autres titres *	Total y.c. FdC et AdP	Titre 2 * Dépenses de personnel	Autres titres *	Total y.c. FdC et AdP
01 – Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers		132 000 000 152 278 868	132 000 000 152 278 868		132 000 000 150 127 720	132 000 000 150 127 720
Total des crédits prévus en LFI *		132 000 000	132 000 000		132 000 000	132 000 000
Ouvertures / annulations y.c. FdC et AdP		+24 000 000	+24 000 000		+18 135 187	+18 135 187
Total des crédits ouverts		156 000 000	156 000 000		150 135 187	150 135 187
Total des crédits consommés		152 278 868	152 278 868		150 127 720	150 127 720
Crédits ouverts - crédits consommés		+3 721 132	+3 721 132		+7 467	+7 467

* hors FdC et AdP pour les montants de la LFI

PASSAGE DU PLF À LA LFI

	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2	Autres titres	Total	Titre 2	Autres titres	Total
PLF	0	0	0	0	0	0
Amendements	0	+132 000 000	+132 000 000	0	+132 000 000	+132 000 000
LFI	0	132 000 000	132 000 000	0	132 000 000	132 000 000

La politique du Gouvernement en faveur de la transition écologique repose sur un ensemble de mesures visant à inciter les particuliers à acquérir des véhicules peu polluants et à stimuler l'innovation technologique des constructeurs automobiles.

La gestion du dispositif de bonus a été confiée à l'Agence de services et de paiement (ASP). Elle a pour mission de verser les bonus.

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

Programme n° 797 | JUSTIFICATION AU PREMIER EURO

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

JUSTIFICATION AU PREMIER EURO | Programme n° 797

DÉPENSES PLURIANNUELLES

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

Programme n° 797 | JUSTIFICATION AU PREMIER EURO

SUIVI DES CRÉDITS DE PAIEMENT ASSOCIÉS À LA CONSOMMATION DES AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT (HORS TITRE 2)

AE 2019	CP 2019
AE ouvertes en 2019 * (E1) 156 000 000	CP ouverts en 2019 * (P1) 150 135 187
AE engagées en 2019 (E2) 152 278 868	CP consommés en 2019 (P2) 150 127 720
AE affectées non engagées au 31/12/2019 (E3) 0	dont CP consommés en 2019 sur engagements antérieurs à 2019 (P3 = P2 - P4) 3 055 266
AE non affectées non engagées au 31/12/2019 (E4 = E1 - E2 - E3) 3 721 132	dont CP consommés en 2019 sur engagements 2019 (P4) 147 072 454

RESTES À PAYER

Engagements ≤ 2018 non couverts par des paiements au 31/12/2018 brut (R1) 0				
Travaux de fin de gestion postérieurs au RAP 2018 (R2) 4 487 674				
Engagements ≤ 2018 non couverts par des paiements au 31/12/2018 net (R3 = R1 + R2) 4 487 674	–	CP consommés en 2019 sur engagements antérieurs à 2019 (P3 = P2 - P4) 3 055 266	=	Engagements ≤ 2018 non couverts par des paiements au 31/12/2019 (R4 = R3 - P3) 1 432 408
AE engagées en 2019 (E2) 152 278 868	–	CP consommés en 2019 sur engagements 2019 (P4) 147 072 454	=	Engagements 2019 non couverts par des paiements au 31/12/2019 (R5 = E2 - P4) 5 206 414
				Engagements non couverts par des paiements au 31/12/2019 (R6 = R4 + R5) 6 638 822
				Estimation des CP 2020 sur engagements non couverts au 31/12/2019 (P5) 5 119 458
				Estimation du montant maximal des CP nécessaires après 2020 pour couvrir les engagements non couverts au 31/12/2019 (P6 = R6 - P5) 1 519 364

NB : les montants ci-dessus correspondent uniquement aux crédits hors titre 2

* LFI 2019 + reports 2018 + mouvements réglementaires + FDC + ADP + fongibilité asymétrique + LFR

L'exercice 2019 n'a pas été exécuté en autorisations d'engagement et crédits de paiement égaux (« AE = CP »). Au 31 décembre 2019, tous les frais de gestion du dispositif bonus-malus n'avaient pas encore donné lieu à des mises en paiement.

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

Programme n° 797 | JUSTIFICATION AU PREMIER EURO

JUSTIFICATION PAR ACTION

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

JUSTIFICATION AU PREMIER EURO | Programme n° 797

Action 01

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

	Prévision LFI			Réalisation		
	Titre 2	Autres titres	Total	Titre 2	Autres titres	Total
(y.c. FdC et AdP)						
Autorisations d'engagement		132 000 000	132 000 000		152 278 868	152 278 868
Crédits de paiement		132 000 000	132 000 000		150 127 720	150 127 720

En 2019, les aides étaient centrées, comme en 2018, sur les véhicules les moins émetteurs. Un niveau de bonus important a été conservé pour les véhicules émettant jusqu'à 20 gCO₂/km (6 000 €).

L'augmentation des immatriculations de véhicules électrique s'est confirmée en 2019 : 24 216 bonus ont été versés à des personnes physiques pour des voitures particulières et des véhicules utilitaires légers.

Le bonus pour les deux ou trois roues et les quadricycles à moteur électriques a connu un succès important en 2019 : plus de 12 000 aides attribuées contre plus de 6000 en 2018. La pénétration du marché est un peu plus importante que pour les voitures et camionnettes, avec 3,9% des 2-3 roues immatriculés en 2019 ayant bénéficié d'un bonus contre 1,9% pour les voitures et camionnettes.

Concernant les cycles à pédalage assisté, le dispositif a été modifié en 2018 pour le recentrer sur les ménages les plus modestes. L'éligibilité à l'aide a également été contrainte à un cumul avec une aide similaire attribuée par une collectivité territoriale. Ce nouveau dispositif a cependant pris de l'ampleur en 2019 : 859 dossiers payés contre seulement 8 en 2018 (en 2018 la quasi-totalité des dossiers déposés relevait de l'ancien dispositif).

ÉLÉMENTS DE LA DÉPENSE PAR NATURE

Titre et catégorie	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Prévision LFI y.c. FdC et AdP	Réalisation	Prévision LFI y.c. FdC et AdP	Réalisation
Titre 3 : Dépenses de fonctionnement		11 754 435		9 628 287
Dépenses de fonctionnement autres que celles de personnel		11 754 435		9 628 287
Titre 6 : Dépenses d'intervention	132 000 000	140 524 433	132 000 000	140 499 433
Transferts aux ménages	132 000 000	140 524 433	132 000 000	140 499 433
Total	132 000 000	152 278 868	132 000 000	150 127 720

Contribution au financement de l'attribution d'aides à l'acquisition de véhicules propres au bénéfice des particuliers

Programme n° 797 | JUSTIFICATION AU PREMIER EURO

SYNTHÈSE DES OPÉRATEURS DU PROGRAMME

RÉCAPITULATION DES CRÉDITS ALLOUÉS AUX OPÉRATEURS DE L'ÉTAT

Opérateur financé (Programme chef de file)	Prévision LFI		Réalisation	
	Autorisations d'engagement	Crédits de paiement	Autorisations d'engagement	Crédits de paiement
ASP - Agence de services et de paiement (P149)	132 000 000	132 000 000	140 644 433	140 619 433
Transferts	132 000 000	132 000 000	140 644 433	140 619 433
Total	132 000 000	132 000 000	140 644 433	140 619 433
Total des transferts	132 000 000	132 000 000	140 644 433	140 619 433

Les crédits transférés à l'Agence de services et de paiement sont légèrement supérieurs aux crédits d'intervention du bonus aux particuliers, en raison d'un rétablissement de crédits sur le programme.