

R É P U B L I Q U E F R A N Ç A I S E

BUDGET GÉNÉRAL

PROGRAMME 365

RAPPORTS ANNUELS DE PERFORMANCES

ANNEXE AU PROJET DE LOI DE RÉGLEMENT

DU BUDGET ET D'APPROBATION DES COMPTES POUR

2021

RENFORCEMENT DES  
FONDS PROPRES DE  
L'AGENCE FRANÇAISE DE  
DÉVELOPPEMENT



PROGRAMME 365  
**Renforcement des fonds propres de l'Agence française  
de développement**

---

## Bilan stratégique du rapport annuel de performances

**Emmanuel MOULIN**

*Directeur général du Trésor*

Responsable du programme n° 365 : Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement

Ce programme, créé en 2021, permet de doter en capital l'Agence française de développement (AFD) sous la forme d'une conversion<sup>[1]</sup> en fonds propres de base (CET1) des prêts de ressources à condition spéciale (RCS), ressources très concessionnelles octroyées par l'État à l'AFD via le programme 853 « Prêts à l'Agence française de développement en vue de favoriser le développement économique et social dans des États étrangers » de la mission « Prêts à des États étrangers ».

La dotation de l'Agence transite par le compte d'affectation spéciale « Participations financières de l'État » préalablement abondé en recettes via le programme 365.

[1] Cette conversion est essentielle au déploiement de l'activité de l'AFD, dans le respect du cadre prudentiel auquel elle est soumise en tant que société de financement. Depuis juin 2021, en application du règlement européen CRR2, les RCS ne sont plus prises en compte au titre des fonds propres pour le calcul du ratio grands risques auquel l'Agence est soumise, et qui limite à 25 % des fonds propres au maximum son exposition sur une géographie.

## Présentation des crédits

### 2021 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS OUVERTS ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

#### 2021 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 3	Titre 7	Total	Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI
	Dépenses de fonctionnement	Dépenses d'opérations financières		
	Prévision LFI 2021			
	Consommation 2021			
01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement	1 420 000 000	1 453 000 000	<b>1 453 000 000</b> <b>1 420 000 000</b>	1 453 000 000
<b>Total des AE prévues en LFI</b>	<b>0</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 453 000 000</b>
Ouvertures / annulations par FdC et AdP				
Ouvertures / annulations hors FdC et AdP		-33 000 000 (hors titre 2)	-33 000 000	
Total des AE ouvertes	1 420 000 000 (hors titre 2)		1 420 000 000	
<b>Total des AE consommées</b>	<b>1 420 000 000</b>	<b>0</b>	<b>1 420 000 000</b>	

#### 2021 / CRÉDITS DE PAIEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Titre 3	Titre 7	Total	Total y.c. FdC et AdP prévus en LFI
	Dépenses de fonctionnement	Dépenses d'opérations financières		
	Prévision LFI 2021			
	Consommation 2021			
01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement	1 420 000 000	1 453 000 000	<b>1 453 000 000</b> <b>1 420 000 000</b>	1 453 000 000
<b>Total des CP prévus en LFI</b>	<b>0</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 453 000 000</b>
Ouvertures / annulations par FdC et AdP				
Ouvertures / annulations hors FdC et AdP		-33 000 000 (hors titre 2)	-33 000 000	
Total des CP ouverts	1 420 000 000 (hors titre 2)		1 420 000 000	
<b>Total des CP consommés</b>	<b>1 420 000 000</b>	<b>0</b>	<b>1 420 000 000</b>	

### 2020 / PRÉSENTATION PAR ACTION ET TITRE DES CRÉDITS VOTÉS (LFI) ET DES CRÉDITS CONSOMMÉS

#### 2020 / AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Total hors FdC et AdP prévus en LFI	Total y.c. FdC et AdP
	Prévision LFI 2020	
	Consommation 2020	
01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement	0	0

**Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement**

Programme n° 365 | Présentation des crédits et des dépenses fiscales

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Total hors FdC et AdP prévus en LFI	Total y.c. FdC et AdP
	Prévision LFI 2020 Consommation 2020	
		0
<b>Total des AE prévues en LFI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Total des AE consommées</b>		<b>0</b>

## 2020 / CRÉDITS DE PAIEMENT

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action	Total hors FdC et AdP prévus en LFI	Total y.c. FdC et AdP
	Prévision LFI 2020 Consommation 2020	
01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement	0	0
<b>Total des CP prévus en LFI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Total des CP consommés</b>		<b>0</b>

## PRÉSENTATION PAR TITRE ET CATÉGORIE DES CRÉDITS CONSOMMÉS

Titre et catégorie	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Consommées* en 2020	Ouvertes en 2021	Consommées* en 2021	Consommés* en 2020	Ouverts en 2021	Consommés* en 2021
Titre 3 – Dépenses de fonctionnement	0	0	1 420 000 000	0	0	1 420 000 000
Dépenses de fonctionnement autres que celles de personnel	0	0	1 420 000 000	0	0	1 420 000 000
Titre 7 – Dépenses d'opérations financières	0	1 453 000 000	0	0	1 453 000 000	0
Prêts et avances	0	1 453 000 000	0	0	1 453 000 000	0
<b>Total hors FdC et AdP</b>		<b>1 453 000 000</b>			<b>1 453 000 000</b>	
Ouvertures et annulations* hors titre 2		-33 000 000			-33 000 000	
<b>Total*</b>	<b>0</b>	<b>1 420 000 000</b>	<b>1 420 000 000</b>	<b>0</b>	<b>1 420 000 000</b>	<b>1 420 000 000</b>

\* y.c. FdC et AdP

## RÉCAPITULATION DES MOUVEMENTS DE CRÉDITS

## LOIS DE FINANCES RECTIFICATIVES

Date de signature	Ouvertures				Annulations			
	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement		Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres
01/12/2021						33 000 000		33 000 000
<b>Total</b>						<b>33 000 000</b>		<b>33 000 000</b>

## TOTAL DES OUVERTURES ET ANNULATIONS (Y.C. FDC ET ADP)

	Ouvertures				Annulations			
	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement		Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres	Titre 2	Autres titres
<b>Total général</b>						<b>33 000 000</b>		<b>33 000 000</b>

**Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement**

Programme n° 365 | Justification au premier euro

## Justification au premier euro

### Éléments transversaux au programme

#### ÉLÉMENTS DE SYNTHÈSE DU PROGRAMME

Numéro et intitulé de l'action ou de la sous-action  <i>Prévision LFI Consommation</i>	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2 * Dépenses de personnel	Autres titres *	Total y.c. FdC et AdP	Titre 2 * Dépenses de personnel	Autres titres *	Total y.c. FdC et AdP
01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement		1 453 000 000 1 420 000 000	1 453 000 000 1 420 000 000		1 453 000 000 1 420 000 000	1 453 000 000 1 420 000 000
<b>Total des crédits prévus en LFI *</b>	<b>0</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>0</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 453 000 000</b>
Ouvertures / annulations y.c. FdC et AdP		-33 000 000	-33 000 000		-33 000 000	-33 000 000
Total des crédits ouverts	0	1 420 000 000	1 420 000 000	0	1 420 000 000	1 420 000 000
<b>Total des crédits consommés</b>	<b>0</b>	<b>1 420 000 000</b>	<b>1 420 000 000</b>	<b>0</b>	<b>1 420 000 000</b>	<b>1 420 000 000</b>
Crédits ouverts - crédits consommés						

\* hors FdC et AdP pour les montants de la LFI

#### PASSAGE DU PLF À LA LFI

	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2	Autres titres	Total	Titre 2	Autres titres	Total
PLF	0	953 000 000	953 000 000	0	953 000 000	953 000 000
Amendements	0	+500 000 000	+500 000 000	0	+500 000 000	+500 000 000
<b>LFI</b>	<b>0</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>0</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 453 000 000</b>

Le montant initialement prévu dans le projet de loi de finances pour 2021 a été augmenté, par amendement voté par le Parlement, d'un montant de 500 M€ correspondant à une dotation additionnelle en capital de l'AFD visant à couvrir ses besoins au titre du ratio de solvabilité.

#### JUSTIFICATION DES MOUVEMENTS RÉGLEMENTAIRES ET DES LOIS DE FINANCES RECTIFICATIVES

L'opération de recapitalisation de l'AFD est intervenue en 2021 à hauteur de 1 420 M€. Le solde de crédits ouverts en loi de finances initiale a été annulé en loi de finances rectificative pour 2021 de fin de gestion.





**Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement**

Programme n° 365 | Justification au premier euro

***Dépenses pluriannuelles***

## SUIVI DES CRÉDITS DE PAIEMENT ASSOCIÉS À LA CONSOMMATION DES AUTORISATIONS D'ENGAGEMENT (HORS TITRE 2)

AE 2021	CP 2021
AE ouvertes en 2021 * (E1) <b>1 420 000 000</b>	CP ouverts en 2021 * (P1) <b>1 420 000 000</b>
AE engagées en 2021 (E2) <b>1 420 000 000</b>	CP consommés en 2021 (P2) <b>1 420 000 000</b>
AE affectées non engagées au 31/12/2021 (E3) <b>0</b>	dont CP consommés en 2021 sur engagements antérieurs à 2021 (P3 = P2 - P4) <b>0</b>
AE non affectées non engagées au 31/12/2021 (E4 = E1 - E2 - E3) <b>0</b>	dont CP consommés en 2021 sur engagements 2021 (P4) <b>1 420 000 000</b>

### RESTES À PAYER

Engagements ≤ 2020 non couverts par des paiements au 31/12/2020 brut (R1) <b>0</b>					
Travaux de fin de gestion postérieurs au RAP 2020 (R2) <b>0</b>					
<b>Engagements ≤ 2020 non couverts par des paiements au 31/12/2020 net</b> (R3 = R1 + R2) <b>0</b>	–	CP consommés en 2021 sur engagements antérieurs à 2021 (P3 = P2 - P4) <b>0</b>	=	Engagements ≤ 2020 non couverts par des paiements au 31/12/2021 (R4 = R3 - P3) <b>0</b>	
AE engagées en 2021 (E2) <b>1 420 000 000</b>	–	CP consommés en 2021 sur engagements 2021 (P4) <b>1 420 000 000</b>	=	Engagements 2021 non couverts par des paiements au 31/12/2021 (R5 = E2 - P4) <b>0</b>	
				<b>Engagements non couverts par des paiements au 31/12/2021</b> (R6 = R4 + R5) <b>0</b>	
					Estimation des CP 2022 sur engagements non couverts au 31/12/2021 (P5) <b>0</b>
					Estimation du montant maximal des CP nécessaires après 2022 pour couvrir les engagements non couverts au 31/12/2021 (P6 = R6 - P5) <b>0</b>

NB : les montants ci-dessus correspondent uniquement aux crédits hors titre 2

\* LFI 2021 + reports 2020 + mouvements réglementaires + FdC + AdP + fongibilité asymétrique + LFR

---

**Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement**

---

Programme n° 365 | Justification au premier euro

## Justification par action

### ACTION

#### 01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement

Action / Sous-action	Autorisations d'engagement			Crédits de paiement		
	Titre 2	Autres titres	Total	Titre 2	Autres titres	Total
<i>Prévision LFI y.c. FdC et AdP</i>						
<i>Réalisation</i>						
01 – Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement		1 453 000 000	<b>1 453 000 000</b>		1 453 000 000	<b>1 453 000 000</b>
		1 420 000 000	<b>1 420 000 000</b>		1 420 000 000	<b>1 420 000 000</b>

Les crédits du programme 365 visent à permettre à l'État de renforcer les fonds propres de l'AFD. En 2021, le montant total versé s'élève à 1 420 M€ :

- 920 M€ couvrent la conversion en fonds propres de base dit « Tier 1 » (T1) de ressources à condition spéciale (RCS)<sup>[1]</sup> déjà octroyées à l'AFD, actuellement éligibles en fonds propres complémentaires dit « Tier 2 » (T2) ;
- 500 M€ correspondent à une dotation additionnelle en capital, pour faire face aux exigences prudentielles.

L'intégralité de cette dotation en capital a été portée par le compte d'affectation spéciale « Participations financières de l'État » (CAS PFE), abondé par le programme 365.

Parallèlement, le montant de RCS déjà décaissé vers l'AFD ayant vocation à être converti (920 M€) a été remboursé sur le compte de concours financiers « Prêts à des États étrangers », de sorte que la conversion de RCS a été neutre budgétairement en 2021.

[1] Les RCS sont des prêts octroyés par l'État à l'AFD à partir du programme 853 à des termes très préférentiels (typiquement : durée de 30 ans dont 10 ans de différé de remboursement en capital ; taux de 0,25 %). Ces RCS permettent ensuite à l'AFD d'octroyer des prêts concessionnels à des États ou à des entités non souveraines dans les États étrangers, ou ponctuellement de mettre en œuvre pour le compte de l'État des prêts à des institutions multilatérales.

## ÉLÉMENTS DE LA DÉPENSE PAR NATURE

Titre et catégorie	Autorisations d'engagement		Crédits de paiement	
	Prévision LFI y.c. FdC et AdP	Réalisation	Prévision LFI y.c. FdC et AdP	Réalisation
Titre 3 : Dépenses de fonctionnement		1 420 000 000		1 420 000 000
Dépenses de fonctionnement autres que celles de personnel		1 420 000 000		1 420 000 000
Titre 7 : Dépenses d'opérations financières	1 453 000 000		1 453 000 000	
Prêts et avances	1 453 000 000		1 453 000 000	
<b>Total</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 420 000 000</b>	<b>1 453 000 000</b>	<b>1 420 000 000</b>

Les crédits ont été ouverts en loi de finances initiale pour 2021 sur le titre 7 « Dépenses d'opérations financières », la finalité de la dépense étant de procéder à la recapitalisation de l'AFD. Toutefois, cette opération a été réalisée *via* le compte d'affectation spéciale « Participations financières de l'État » (CAS PFE) : dans ce cadre, le transfert des crédits effectué du programme 365 vers le programme 731 du CAS PFE constitue une dépense de titre 3 (mouvement

**Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement**

Programme n° 365 | Justification au premier euro

comptable sur le compte 62). La dépense du CAS PFE, constituant une prise de participation contrôlée (compte 26), a été enregistrée sur le titre 7.